

# Regulação, Tributação e Comportamentos em Saúde

**ACT Promoção da Saúde**

Paula Johns



Rede de  
Promoção  
da **Saúde**

**ACT**  
Promoção da **Saúde**

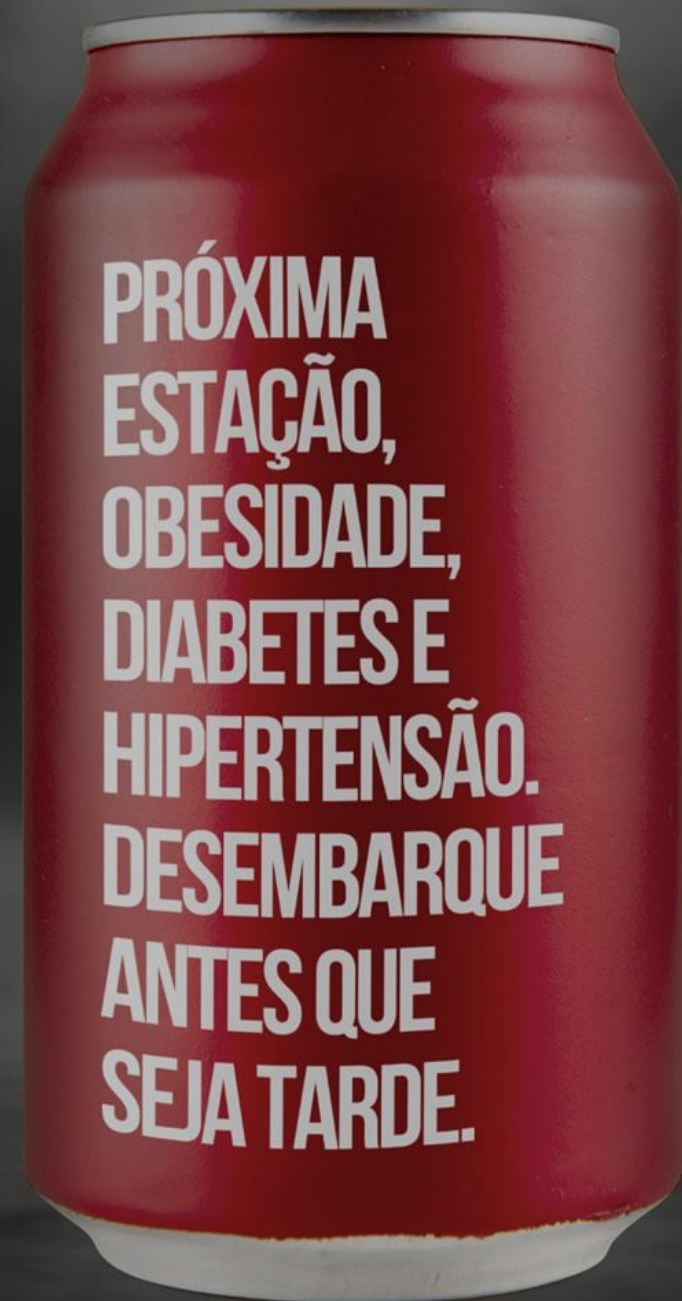






**XÔ COCA:** A ESTAÇÃO  
DE METRÔ BOTAFOGO É NOSSA

ASSISTA AO VÍDEO E ASSINE O MANIFESTO





# CONVENÇÃO-QUADRO PARA O CONTROLE DO TABACO DA OMS

TRATADO GLOBAL  
LEGALMENTE  
VINCULANTE ADOTADO  
EM 2003 E RATIFICADO  
PELO BRASIL EM 2006

---



**FCTC**

WHO FRAMEWORK CONVENTION  
ON TOBACCO CONTROL



**200+** milhões de habitantes

Maior redução de prevalência de tabagismo no mundo

**64%**

Redução – 1989 – 2019 (INCA)

- **Sociedade civil forte e atuante**
- **Políticas públicas (medidas regulatórias populacionais)**





# Lições Aprendidas – CQCT (2003) / Código Internacional substitutos leite materno (1981)

- (i) Evidências crise saúde pública;
- (ii) Custo inação;
- (iii) Advocacy sociedade civil;
- (iv) Construção de capacidade;
- (v) Gerenciamento de conflito de interesses no desenho políticas públicas;
- (vi) Necessidade de monitoramento e accountability para garantia implementação.

Landon, J., Lobstein, T., Godfrey, F., Johns, P., Brookes, C., and Jernigan, D. (2017) International codes and agreements to restrict the promotion of harmful products can hold lessons for the control of alcohol marketing. *Addiction*, 112: 102–108. doi: [10.1111/add.13545](https://doi.org/10.1111/add.13545).

# 5X5

## DISEASES



Cardiovascular  
Disease



Chronic Respiratory  
Diseases



Cancer



Diabetes



Mental and  
Neurological Conditions

## RISK FACTORS



Unhealthy Diet



Tobacco Use



Harmful Use of  
Alcohol



Physical Inactivity



Air Pollution

# DCNTs & Fatores de Risco

# Ambientes saudáveis promovem comportamentos saudáveis

## 4 POLÍTICAS

- Aumento preços/impostos
- Restrições de marketing
- Informações claras para os consumidores
- Regulação do ambiente





# Reforma Tributária 3S

Saudável, Sustentável & Solidária



## POR UMA REFORMA TRIBUTÁRIA A FAVOR DA SAÚDE

Nota Técnica ACT 02

Propostas de emendas para tributação com vinculação de recursos e vedação a incentivos fiscais a produtos nocivos

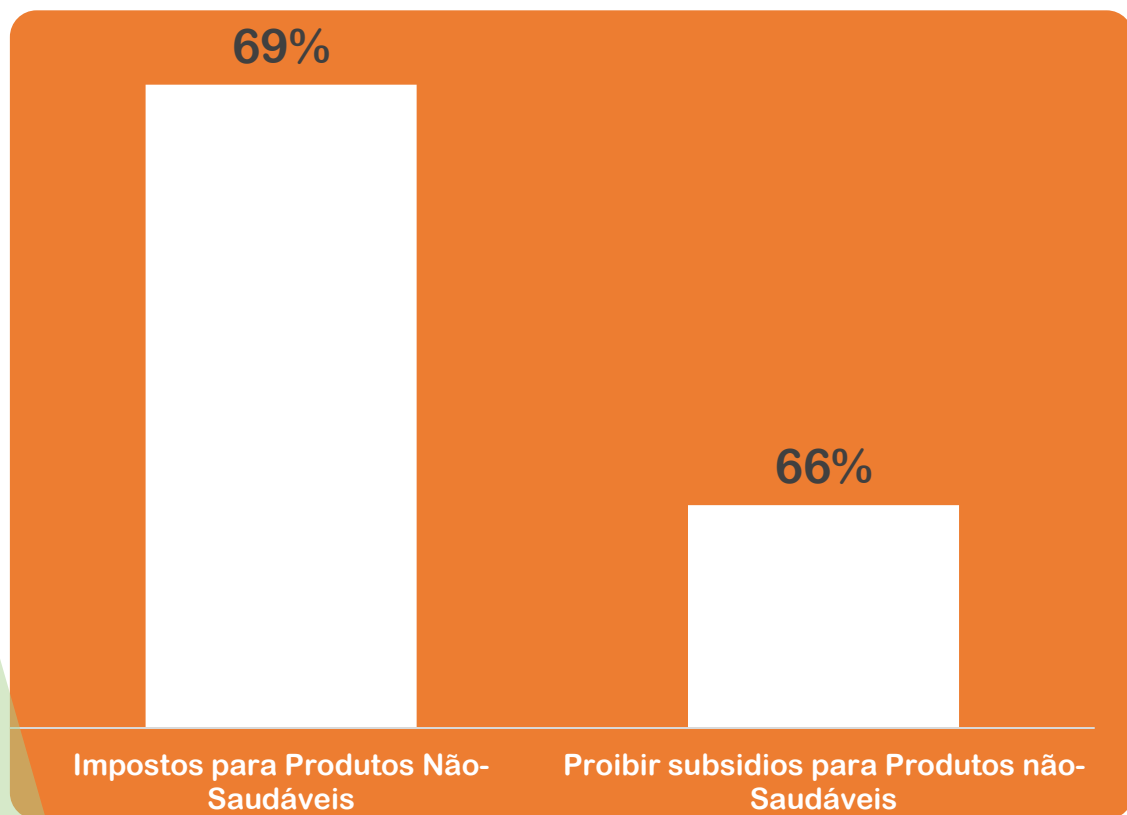
- Tributação de tabaco, bebidas adoçadas e bebidas alcoólicas
- Impostos seletivos
- Contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE
- Vedação de incentivos fiscais a produtos nocivos à saúde
- Desvinculação excepcional desta arrecadação da regra de teto de gastos

**ACT**  
Promoção da Saúde

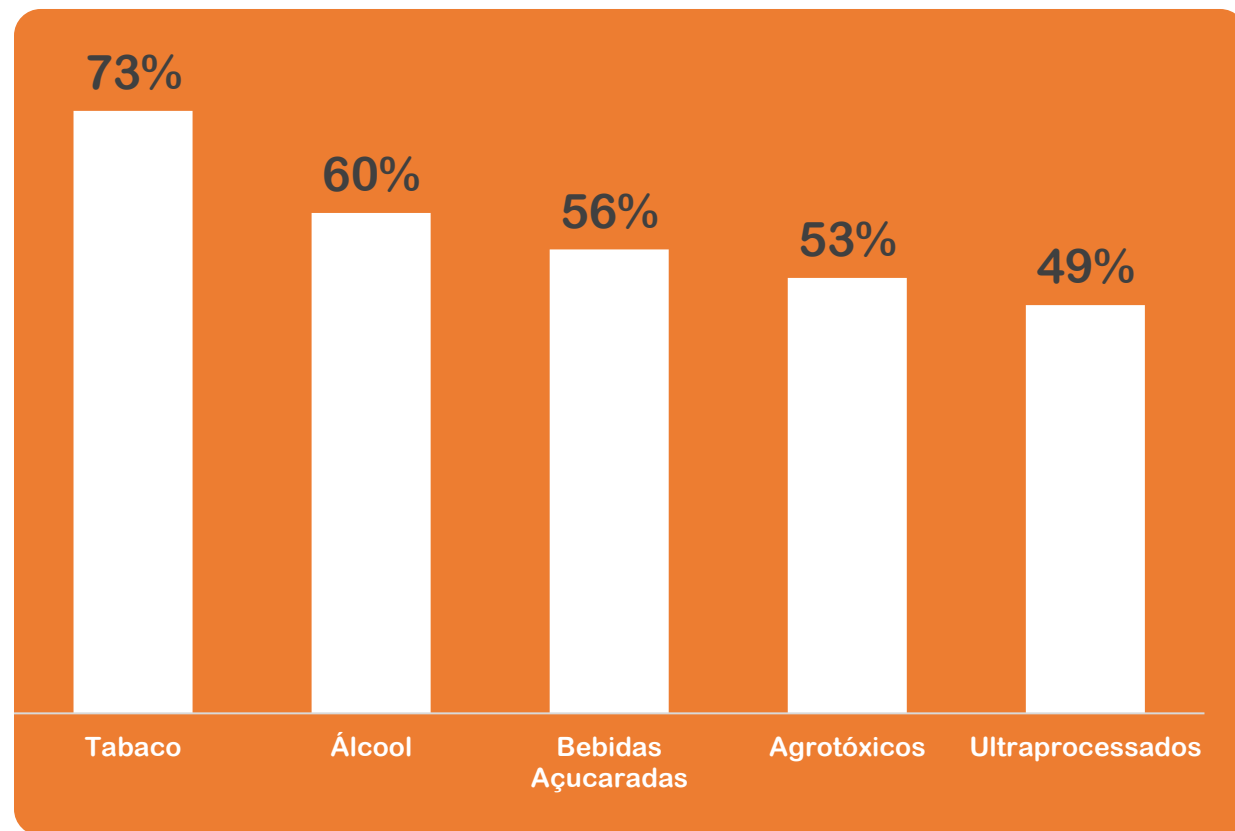
<https://actbr.org.br/>

# APOIO DOS PARLAMENTARES

## Medidas Fiscais na Reforma Tributária



## Quais produtos deveriam ser mais tributados com a Reforma Tributária



Source: Congresso em Foco survey -2021



## RESUMO – AUMENTO DE IMPOSTO POR PRODUTO

Quando questionados sobre quais dos produtos avaliados deveriam ter seus impostos aumentados, a distribuição da população\* se deu do seguinte modo:

  
**7 em cada 10**

**brasileiros** são **A FAVOR** de maior tributação para:

- ↳ Embalagens plásticas, sacolas, etc.

  
**8 em cada 10**

**brasileiros** são **A FAVOR** de maior tributação para:

- ↳ Cigarro e outros produtos de tabaco
- ↳ Produtos responsáveis por altas taxas de emissão de carbono
- ↳ Armas e munições
- ↳ Agrotóxicos
- ↳ Bebidas alcoólicas

  
**6 em cada 10**

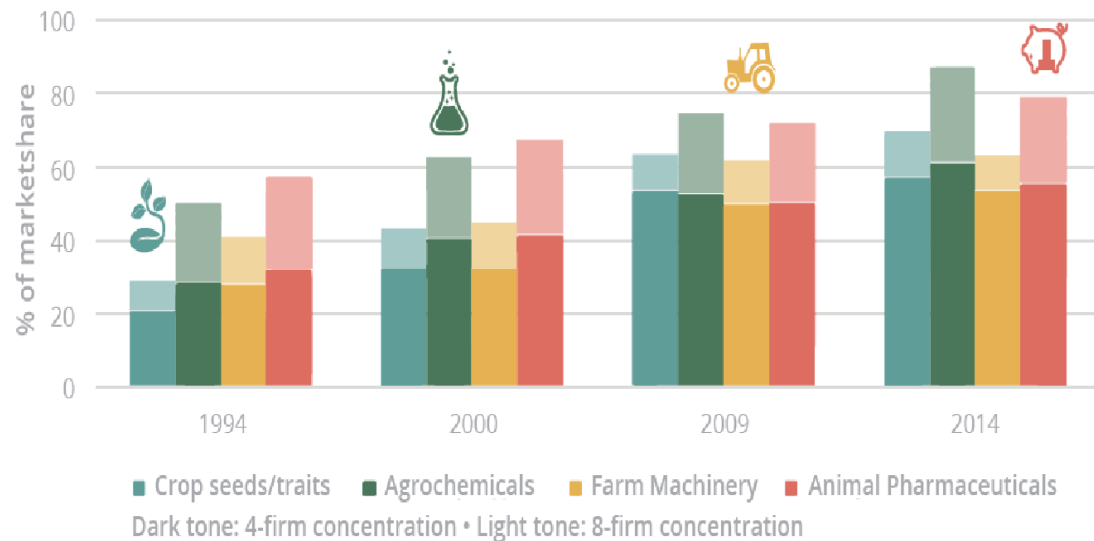
**brasileiros** são **A FAVOR** de maior tributação para:

- ↳ Alimentos ultraprocessados, como salsicha, biscoito recheado e macarrão instantâneo
- ↳ Bebidas adoçadas, como refrigerantes e sucos de caixinha
- ↳ Combustíveis fósseis

# Contexto: da produção ao consumo

4- AND 8- FIRM CONCENTRATION IN AGRICULTURAL INPUT INDUSTRIES

(Data source: ETC, 2015)





# O AGRO É POP?



# Políticas Públicas Funcionam



O presente estudo faz um mapeamento dos incentivos fiscais que contribuíram decisivamente para a estruturação e crescimento da emblemática cadeia da soja: nenhuma outra recebeu fomentos tão volumosos por parte do Estado brasileiro. Em 50 anos de renúncias fiscais ininterruptas e outras políticas públicas de fomento, o Brasil se tornou o maior produtor e exportador mundial do grão. Como consequência, a atual área plantada, em sistema de monocultivo, compromete severamente a biodiversidade e provisão de água para diversas bacias hidrográficas.





CONTRIBUA

o joio e o trigo

Jornalismo investigativo sobre alimentação, saúde e poder



Foto: Wenderson Araujo/Trilux

AMBIENTE E AGRONEGÓCIO

## Renúncia fiscal: soja recebe quase R\$ 60 bi ao ano, o dobro da cesta básica

19.10.23 | Por João Peres

*Em meio à discussão sobre reforma tributária, estudo mostra como o grão concentra benesses e propõe que sojicultores encontrem a 'porta de saída' do governo*



APOIE



JUSTIÇA VIOLÊNCIA GÊNERO E DIVERSIDADE MILITARES PODER SOCIOAMBIENTAL SOCIEDADE TECNOLOGIA CLIMA EMPRESAS PODER RELIGIOSO



Giovana Girardi

@giovana girardi

[Leia mais deste autor](#)

COLUNA

## Os incentivos fiscais bilionários para a soja e o dilema da reforma tributária

# Está na hora da soja abrir mão do Estado-babá?





**CHEGA DE  
BENEFÍCIO  
PRA PRODUTO  
QUE FAZ MAL  
À SAÚDE.**



Aliança pela Alimentação  
Adequada e Saudável

**ACT**  
Promoção da Saúde

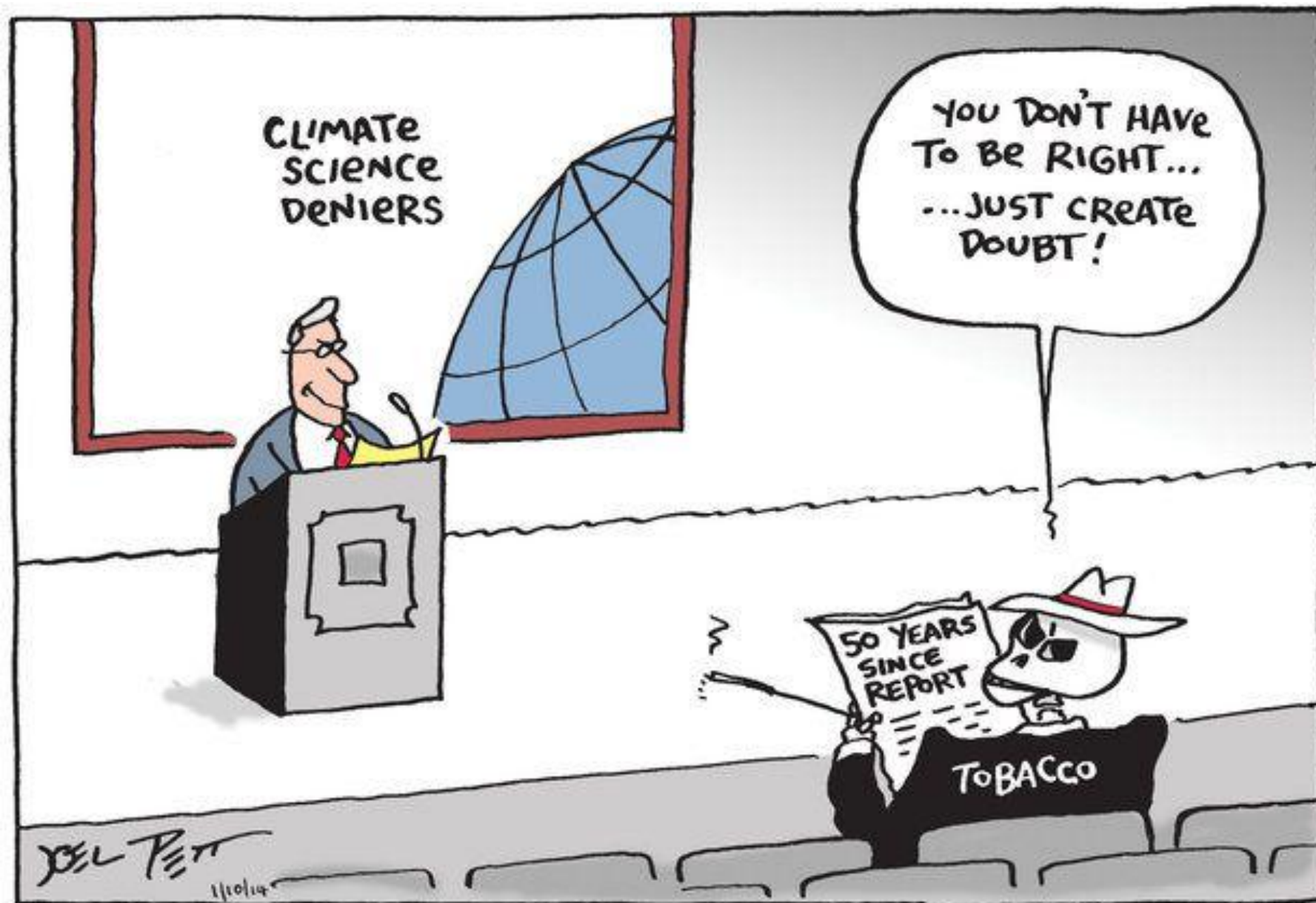


\*Dados de 2016 da Receita Federal.

**MAMATA**  
DOS  
REFRIGERANTES

**ACT**  
Promoção da Saúde





# A Série Lancet: Determinantes Comerciais da Saúde

Series

The *Lancet* Series on  
commercial determinants  
of health



THE LANCET

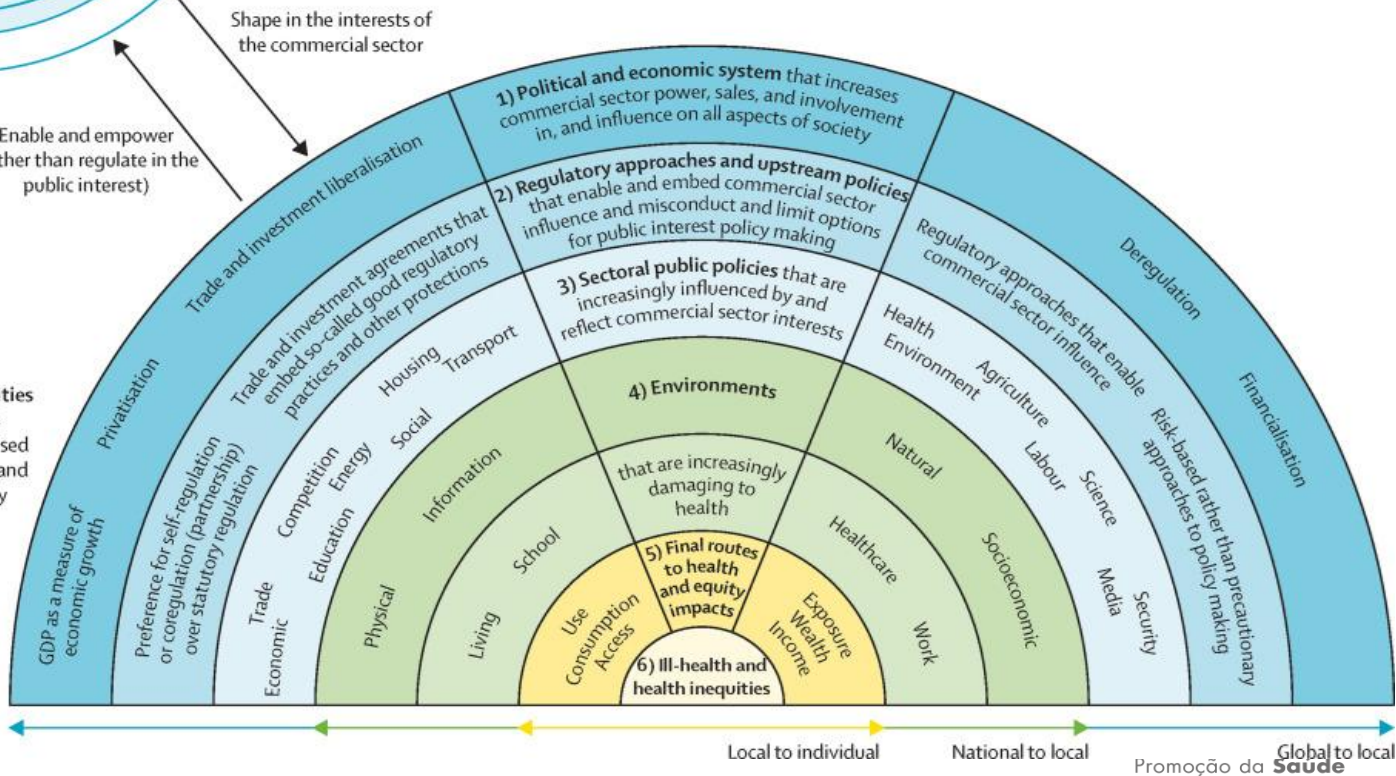
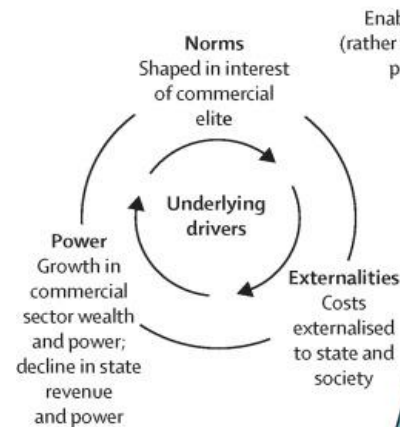
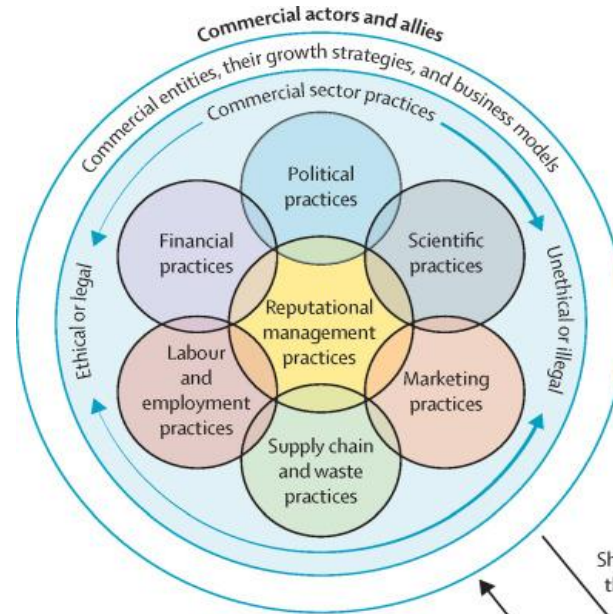
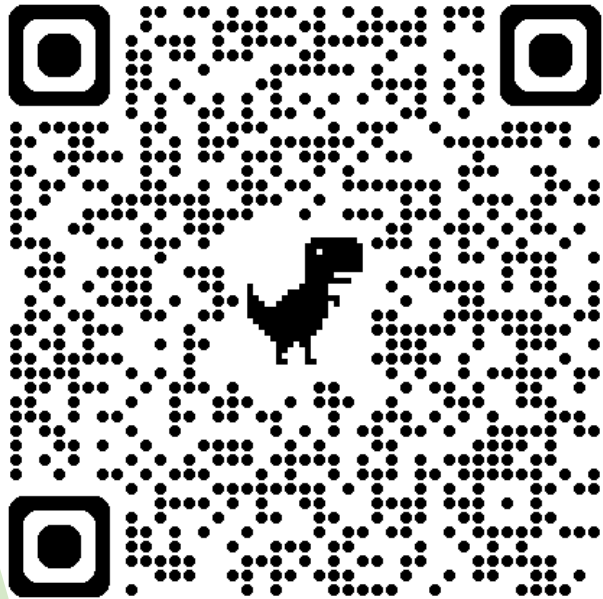
The best science for better lives

**Definição:** sistemas, práticas e caminhos através dos quais os agentes comerciais impulsionam a saúde humana e a equidade em saúde;

**Diferenciação entre os agentes comerciais:** corporações, empresas públicas e privadas, transnacionais, multinacionais.

Gilmore et al, 2023; Friel et al, 2023; Lacy-Nichols et al, 2023

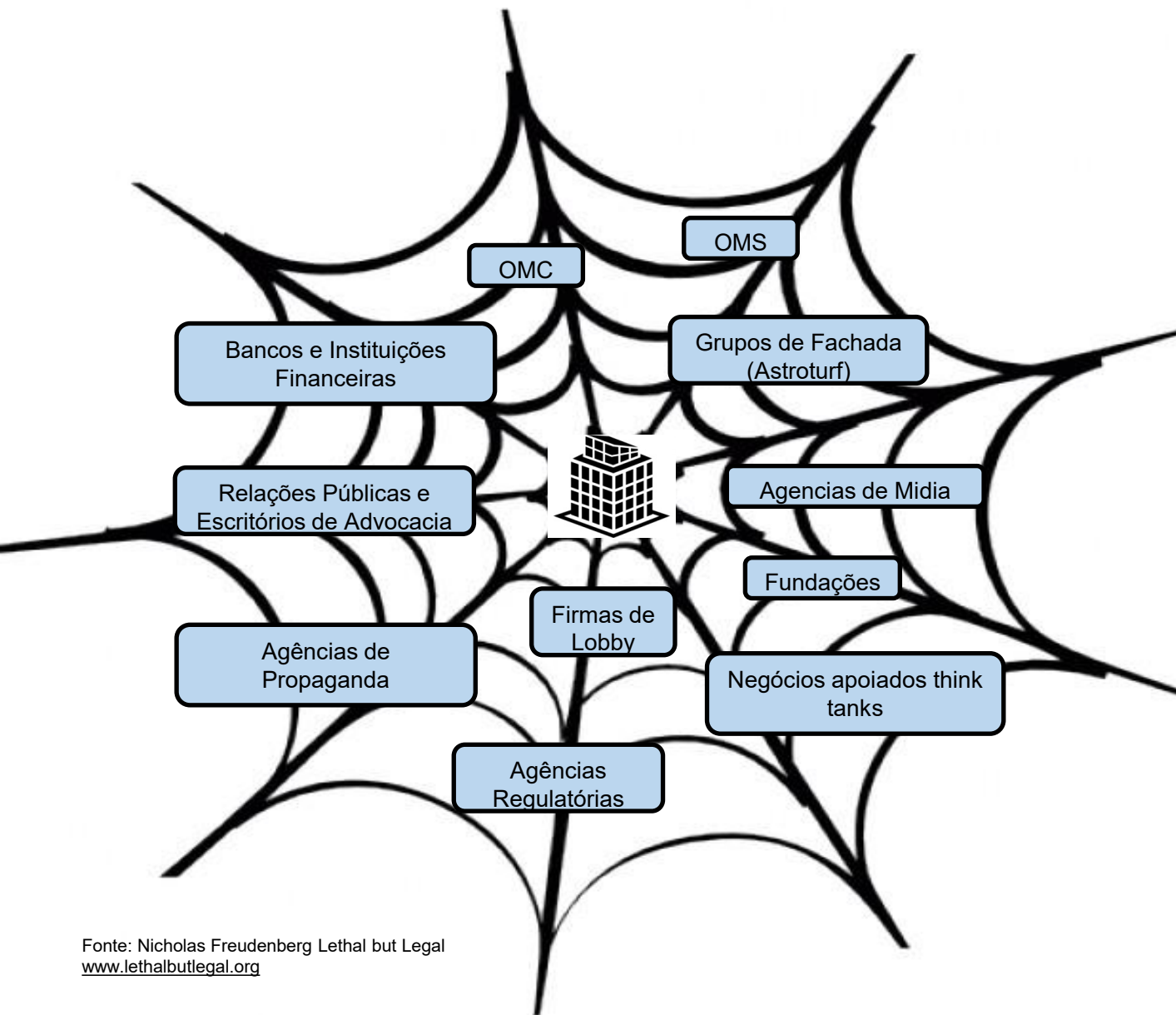




# Práticas comerciais



Fatores que influenciam a saúde e a equidade em saúde.



Fonte: Nicholas Freudenberg Lethal but Legal  
[www.lethalbutlegal.org](http://www.lethalbutlegal.org)

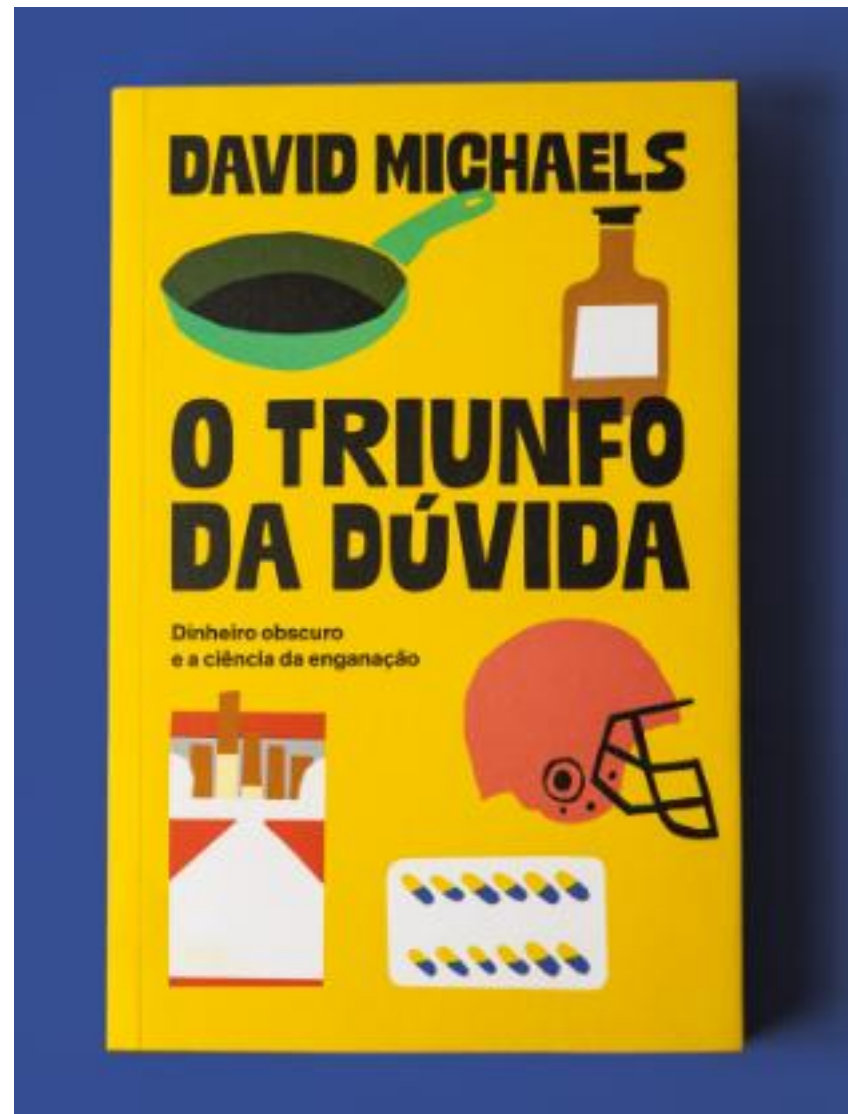


5/5/2022 – Lançamento em Português

[https://www.youtube.com/watch?v=Yhx\\_NONnN5Q](https://www.youtube.com/watch?v=Yhx_NONnN5Q)



## ATRASAR – EVITAR – JUDICIALIZAR



Da manipulação de dados à encomenda de pesquisas que necessariamente devem apresentar os resultados desejados pelos fabricantes, Michaels expõe os negócios escusos de corporações que, em nome do lucro imediato, criaram um mecanismo de defesa apoiado em negacionismo e ciência fraudulenta, contestando estudos sérios e produzindo incertezas para se isentar da responsabilidade por mortes, adoecimentos e danos ao meio ambiente causados por suas mercadorias.

Editora Elefante  
O Joio e o Trigo  
ACT Promoção da Saúde

# Gente Ultraprocessada - repercussão



'Gente ultraprocessada': Médico britânico conta em livro os efeitos dos ultraprocessados no corpo

UOL  
4+ anos atrás

Inscreva-se

1,2 mil

Compartilhe



12:00

'Precisamos odiar os ultraprocessados para deixar de comê-los', diz autor de best-seller sobre indústria de alimentos

Médico e pesquisador britânico fez uma experiência em si próprio para entender os efeitos da comida ultraprocessada na saúde. Num livro sobre o assunto,...

4 dias atrás

Crédito

Ele escreveu um livro para que você sinta nojo dos ultraprocessados - e tem bons motivos para isso

Em 'Gente Ultraprocessada', o pesquisador britânico Chris van Tulleken conta sobre a experiência de passar semanas se alimentando de alimentos da indústria. E por...

6 dias atrás

1 de 10 fotos

Agora: Médico se entope de ultraprocessados e relata o estrago no corpo e na mente

Sono polêmico, contábil, feroz, enérgico, irônico, carismático e cheio de peso. Em quatro semanas, o médico britânico Chris Van Tulleken virou no...

5 dias atrás

Crédito

Evento discute os caminhos para melhorar a alimentação do brasileiro

No meio-ano que se comemora o Dia Mundial da Alimentação, 16 de outubro, a Food São Paulo promove o 'Temperamental: Comida, saúde e cultura'.

8 dias atrás



Ele escreveu um livro para que você sinta nojo dos ultraprocessados - e tem bons motivos para isso



# Campanhas que dialogam com Advocacy

TRIBUTO  
SAUDÁVEL

MAMATA  
DOS  
REFRIGERANTES

DOCE  
VENENO



# O MAIS SAUDÁVEL PRECISA SER MAIS ACESSÍVEL.

**EXIJA MAIS IMPOSTOS  
PARA ULTRAPROCESSADOS  
E MENOS IMPOSTOS PARA  
ALIMENTOS SAUDÁVEIS.**

**APOIE JÁ**

**REFORMASAUDAVEL.ORG.BR**



**ACT**  
Promoção da Saúde



Aliança pela Alimentação  
Adequada e Saudável

**ACT**  
Promoção da Saúde



Pague com seu  
Mastercard no ônibus  
ou no metrô e pontue  
para resgatar benefícios  
no Surpreenda.



O BRASIL EXIGE UMA REFORMA TRIBUTÁRIA  
SEM BENEFÍCIOS PARA ULTRAPROCESSADOS.

APOIE JÁ [REFORMASAUDAVEL.ORG.BR](http://REFORMASAUDAVEL.ORG.BR)

ACT

CONSUMIDOR

Boulevard Live



# Mobilização e incidência





# Guerra de Narrativas

**MANIFESTO**

POR UMA REFORMA TRIBUTÁRIA SAUDÁVEL: IMPOSTO SELETIVO PARA PRODUTOS ULTRAPROCESSADOS

**VEJA OS SIGNATÁRIOS**



## Quando o imposto faz bem à saúde

Assim, a taxa faz bem à saúde e também ao bolso, ao reduzir o consumo de produtos ultraprocessados e aumentar a ingestão de alimentos saudáveis.



## alimento vai até última célula'

De acordo com o ministro da Saúde, a taxa vai até a última célula do corpo, ou seja, até o coração, pulmão e fígado, onde a taxa vai até a última célula do corpo, ou seja, até o coração, pulmão e fígado.



## Manifesto pede taxa de ultraprocessados igual ao tabaco. Entenda

Medida pretende desestimular o consumo desse tipo de produto. Refrigerantes, fast food e salgadinhos são alguns deles.



## OUTRAS SAÚDE

## A urgência de taxar os ultraprocessados

De acordo com o ministro da Saúde, a taxa vai até a última célula do corpo, ou seja, até o coração, pulmão e fígado, onde a taxa vai até a última célula do corpo, ou seja, até o coração, pulmão e fígado.

## Brasil de Fato

População: 210 milhões + 100 milhões de imigrantes

**'Reforma tributária ideal é aquela que alinha o Brasil a objetivos de desenvolvimento sustentável'**

Proposta de reforma tributária é um exemplo de política pública para o desenvolvimento sustentável.



**InfoMoney**

Reforma tributária: associação de supermercados diz que isenção da c... é mais eficiente do que "cashback"

Para a entidade, tributação e posterior devolução poderia influenciar negativamente nas compras da população sobre artigos de primeira necessidade

**Menos imposto aumentará segurança alimentar, diz indústria**

Para a Associação Brasileira da Indústria de Alimentos, reduzir a carga tributária sobre alimentos é uma oportunidade de garantir preços menores para o consumidor

**ESTADÃO**

Ideia de cobrança do Imposto Seletivo sobre alimentos industrializados preocupa

No Brasil, tributação sobre alimentos industrializados é em média de 7%

**Painel S.A.**

João Winiack é editor do Painel S.A. e está na Folha desde 2007, cobrindo bastidores de economia e negócios. Foi repórter especial e venceu os prêmios Esso e Emboratel, em 2012

**Se imposto elevado resolvesse o problema, o Brasil seria magro, diz executivo**

João Dornelas, presidente da Abia, avalia que aumentar tributação de alimentos ultraprocessados será danoso para a indústria

**Não queremos comida mais cara**

O comércio de alimentos industrializados não quer mais pagar impostos sobre produtos de primeira necessidade



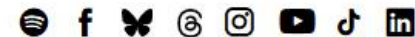
# Jornalismo investigativo



CONTRIBUA

o joio e o trigo

Jornalismo investigativo sobre alimentação, saúde e poder



Para 2026

**Paes promete Ozempic na faixa, mas mantém desmonte de políticas públicas sobre obesidade**

15.05.25 | Mariana Costa



**Processo inédito abre discussão**



Nem pão velho

**Comida de avião: quando a falta de regulamentação e os ultraprocessados se encontram nas alturas**

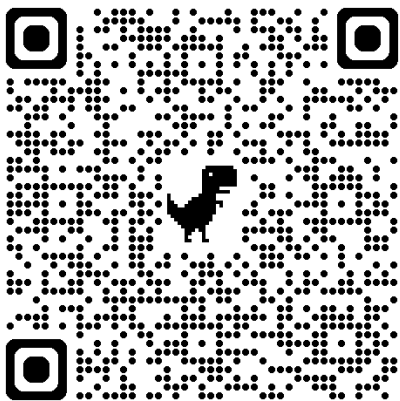
08.05.25 | Juliana Afonso e Nina Rocha



<https://ojoioetrigo.com.br/>



# Evidências



## Impostos a favor da saúde:

Uma política oportuna para as crises atuais

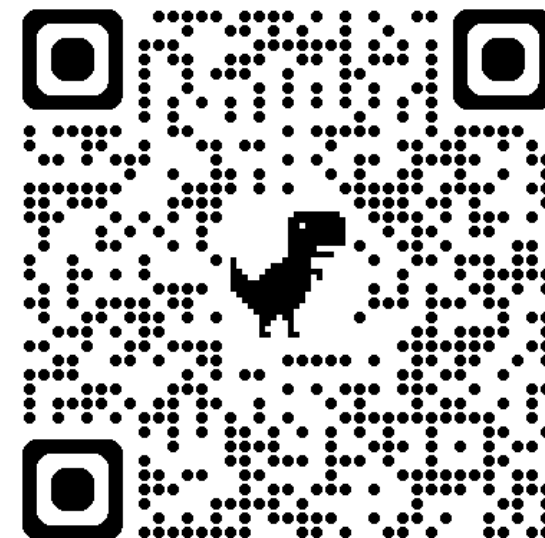
Relatório de 2024 da Força-Tarefa de Política Fiscal de Saúde

"... **impostos seletivos** elevados sobre o tabaco, o álcool e as bebidas açucaradas são essenciais para atingir as metas fixadas nos **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável** relacionados com a garantia de uma vida **saudável**, a **erradicação da pobreza** e a **promoção do emprego pleno e produtivo**. Estes impostos podem também contribuir para a mobilização de receitas nacionais."

<https://www.bloomberg.org/public-health/building-public-health-coalitions/task-force-on-fiscal-policy-for-health/>



Nesta página, você terá acesso às principais referências sobre tributos saudáveis – também conhecidos como “imposto de saúde”, “imposto seletivo”, “imposto do pecado”, “health taxes” ou “impuesto saludable”.





# Monitoramento indústria



Disputes over the agenda to promote adequate and healthy eating - How the agri-food sector interfered in the Brazilian Tax Reform

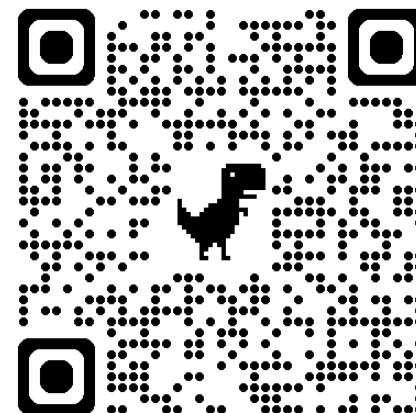
Bruna Kulik Hassan<sup>a, \*</sup>, Vitória Lucia Silva de Moraes<sup>a</sup>, Laís Amaral Mais<sup>b</sup>, Ana Maria Thomaz Maya Martins<sup>b</sup>, Marcello Fragano Baird<sup>c</sup>, Marília Sobral Albiero<sup>c</sup>, Paula Johns<sup>a</sup>, Camila Maranhão Paes de Carvalho<sup>d</sup>

<sup>a</sup> ACT Health Promotion, Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, Brazil

<sup>b</sup> Consumer Protection Institute (Idec), São Paulo, São Paulo, Brazil

<sup>c</sup> ACT Health Promotion, São Paulo, São Paulo, Brazil

<sup>d</sup> Fluminense Federal University, Niterói, Rio de Janeiro, Brazil



**SENADO - 12 de dezembro de 2024**

Política

# CCJ do Senado isenta armas e refrigerantes do Imposto Seletivo

Comissão aprovou redução em 60% da alíquota sobre água mineral

**LUCAS PORDEUS LEÓN - REPÓRTER DA AGÊNCIA BRASIL**

Publicado em 12/12/2024 - 10:45

Brasília





**Dia seguinte:  
13/12/24**



## ECONOMIA

# Câmara aprova regulamentação da tributária com refrigerante no 'imposto do pecado'

Economia

## Reforma tributária: prato feito mais barato e refrigerante mais caro

Alexandre Novais Garcia • Do UOL, em São Paulo (SP)

16/01/2025 16h09





<https://duploimpacto.org.br/>

**ELAS PODEM SER GIGANTES,  
MAS NÃO SÃO MAIORES QUE O PLANETA.**

As indústrias do álcool, tabaco e ultraprocessados  
estão entre as grandes poluidoras do planeta.

Como se não bastasse fazer mal à saúde,  
elas destroem o meio ambiente.

**CONFIRA A CAMPANHA**

**ACT**  
Promoção da Saúde

**gaia**

**VIDA SEM  
PLÁSTICO**  
CONSIDERANDO UM TEXTO  
GLOBAL, BOM DIA



**OCEANA**

**GREENPEACE**

**ID** Instituto  
Democracia e  
Sustentabilidade

- ✓ Promoção da Saúde efetiva requer lidar com as **determinantes comerciais** da saúde e com as **desigualdades e iniquidades**
- ✓ **Fabricantes de produtos não saudáveis** (tabaco, álcool, ultraprocessados) geram uma demanda que aumenta o consumo, as desigualdades em DCNTS e sociais
- ✓ Promoção da saúde requer medidas regulatórias do Mercado assim como políticas públicas para redução das desigualdades
- ✓ **Alianças para promover sinergias entre saúde, sustentabilidade e justiça social.**



Advocacy  
A Arte de  
transformar o  
impossível em  
algo inevitável



Faça parte:

[https://actbr.org.br/faca\\_parte/](https://actbr.org.br/faca_parte/)



Rede de  
Promoção  
da **Saúde**

Paula Johns  
[paula.johns@actbr.org.br](mailto:paula.johns@actbr.org.br)  
[www.actbr.org.br](http://www.actbr.org.br)

**ACT**  
Promoção da **Saúde**